

**Об итогах реализации Основных направлений развития архивного дела
в Алтайском крае за 2019 год, задачах на 2020 год и
среднесрочную перспективу**

(доклад на расширенном заседании коллегии
министерства 23 марта 2020 г.)

Уважаемые коллеги!

Наша ежегодная встреча в расширенном формате традиционно посвящена итогам работы за прошлый год и задачам на ближайшую и среднесрочную перспективу.

Как вы могли заметить, Федеральное архивное агентство неоднократно отмечало возрастание роли архивов в жизни страны, особое внимание высшего руководства страны к архивным документам, как первоисточникам для противодействия попыткам фальсифицировать мировую историю и правду о Победе СССР во Второй мировой войне, в частности. Переподчинение Росархива Президенту России в апреле 2016 года также является свидетельством особой роли архивов и их востребованности.

Материалы прошлого расширенного заседания коллегии Минкультуры края об итогах работы и проблемах архивной отрасли, с которыми был ознакомлен Губернатор Алтайского края, Председатель Правительства Алтайского края В.П. Томенко, на наш взгляд, стали поводом для его визита в государственный архив Алтайского края.

По итогам посещения госархива были одобрены предложения отдела по делам архивов о создания портала архивов Алтайского края в сети «Интернет». Проект создания портала получил поддержку со стороны комиссии по цифровой трансформации основных отраслей экономики и социальной сферы Алтайского края. На его реализацию в 2020-2025 годы выделены средства краевого бюджета. Внедрение предполагает 6 этапов: в текущем году пилотное внедрение системы в госархиве, в 2021 году – в отделе по делам архивов и в 9-ти пилотных муниципальных архивах, далее – по 15 муниципальных архивов.

На портале предлагается разместить сведения о документах, хранящихся в архивах, сканированные образы описей дел. Возможна реализация проверки хода исполнения запросов граждан и организаций, поступающих в Минкультуры Алтайского края и архивы края.

На портале будет реализован проект по созданию личного кабинета пользователя для подачи электронных требований на выдачу дел в читальный зал (виртуальный читальный зал) и заказов копий архивных документов госархива (система удаленного использования документов Архивного фонда), последнее позволит увеличить объемы оказываемых платных услуг, учитывая постоянный интерес граждан к генеалогии.

Обеспечение доступа к информации Фондового каталога позволит ОПФР и его территориальным органам получать сведения о месте хранения документов, необходимых для установления пенсий и других социальных выплат гражданам.

С учетом поступивших в 2020 году в Министерство трех поручений Президента России В.В. Путина о создании комплекса архивных документов, кино- и фотоматериалов, посвященных Второй мировой войне, об оказании содействия в предоставлении интернет-порталу «Книга памяти блокадного Ленинграда» сведений по архивным документам о лицах, эвакуированных из г. Ленинграда в другие регионы, мы предполагаем расширить наполнение портала этой тематикой. Поступающие обращения общественности об увековечении памяти раскулаченного крестьянства, если будет поддержка на правительственном уровне, также могут найти отражение на портале.

Кроме того, по протоколу поручений Губернатора края с января 2020 года на 2 единицы увеличена штатная численность госархива на реставрацию и сканирование документов. Также в 2021-2022 годы предполагается ремонт здания госархива по ул. Анатолия, д. 72.

Необходимость продвижения современных информационных технологий, застарелые проблемы обеспечения сохранности документов, стабильно высокие объемы справочной работы, требуют расширения штатной численности архивов. В 2019 году госархивом продолжена работа по оптимизации структуры и численности работников: был ликвидирован отдел спецдокументации с передачей 3 должностей в отдел обеспечения сохранности и учета документов, сокращены 3 должности дежурных по зданию и введены 2 должности специалистов в отдел микрофильмирования и реставрации документов и в отдел автоматизированных архивных технологий. Краевому архиву стоит продолжить работу по реструктуризации с целью исключения дублирующих функций отделов, поддержать и закрепить в отрасли опытных работников, нацеленных на дальнейший профессиональный рост и качественные изменения в работе архива.

На муниципальном уровне вопросы оптимизации ставить не корректно, поскольку в 83% архивах работают по 1-2 сотрудника. За отчетный год произошло уменьшение численности архивистов муниципального звена на 1

единицу: со 167 до 166 ставок. Была введена должность делопроизводителя в муниципальном архиве Ребрихинского района, но сокращены 2 ставки в Алейском районе и г. Новоалтайске. Как позитив, надо отметить преобразование 5 должностей в сторону повышения в Калманском, Курьинском, Мамонтовском районах, в городах Барнауле и Славгороде. 2 внештатных работника на договорной основе работали в муниципальных архивах Алейского района и г. Заринска. 12 человек привлекались на общественные работы через местные структуры службы занятости населения в 11 архивах.

За отчетный период, к сожалению, не было продвижения по разработке ПСД на реконструкцию зданий госархива по ул. 5-я Западная, д. 85а, ул. 5-я Западная, д. 85, корпус «А», поскольку были получены отрицательные заключения государственной экспертизы. В ближайшие месяцы предстоит провести переговоры с собственником помещения на 1 этаже по его продаже.

Загруженность муниципальных архивов за счет расширения архивохранилищ в 6 архивах уменьшилась на 0,3% и составила 82,3% (справка – по федеральным архивам средняя загруженность составляет 90%). За последние 5 лет на 10% снизилось количество, загруженных свыше 90%: на 1 января это было 39% муниципальных архивов.

Отметим работу администрации Алтайского района, лично главы района Сергея Васильевича Черепанова и руководителя архивной службы Арташкиной Ирины Сергеевны по перемещению муниципального архива из подвала, подтопленного весной 2018 года, в новое помещение, где проведены ремонтные работы, оснащение архива ОПС. Наконец-таки к районному архиву проявлено должное внимание.

Обращаем внимание на необходимость соблюдения нормативных требований, исключающих риски утраты или повреждения архивных документов, четких действий должностных лиц при ЧС, в т.ч. при неблагоприятных паводковых прогнозах нынешнего года. Ввиду особой ценности документов, следите за их сохранностью в органах местного самоуправления и учреждениях, докладывайте на аппаратных совещаниях о проблемных организациях.

В отчетный период прекращена негативная практика приобретения деревянных и смешанных стеллажей. В 19 архивах закуплено около 1300 погонных метров металлических стеллажей, в 3 районах – деревянные и смешанные стеллажи заменены на металлические, что уменьшили их долю на 0,7%. Для сравнения, в федеральных архивах процентное соотношение металлических стеллажей от общей протяженности архивных полок составляет 90%, у нас – 82%.

Закупка в 17 муниципалитетах архивных коробов позволило увеличить на 0,8% долю закартонированных документов и довести ее до 92,8%. Доля

закартонированных документов ниже 90% присутствует в 19% муниципальных архивов (13 архивов).

В госархиве протяженность архивных стеллажей увеличилась на 78 погонных метров в результате замены нестандартных металлических стеллажей на новые с регулируемой высотой полок. Для размещения вновь поступающих документов осталось всего 242 погонных метра свободных архивных полок. Доля закартонированных увеличилась на 0,4% и составила 80,4%. Для сравнения, в федеральных архивах закартонировано 97% документов.

В отчетный период пожарной сигнализацией оборудованы все помещения архива Ельцовского района, перемещенного из здания администрации района в 2017 году, в этом мы также видим заботу и личное участие главы района Натальи Всеволодовны Старовойтовой и настойчивость прежнего заведующего архивным отделом Солоповой Ольги Николаевны. Охранной сигнализацией оснащены помещения архивов Первомайского и Суетского районов, г. Белокурихи.

В рамках контрольных полномочий нам удается сокращать количество муниципальных архивов, где полностью отсутствует охранно-пожарная сигнализация (ОПС). Если в 2013 году таких архивов было 13, то в прошлом году осталось 2 (Бурлинский и Романовский районы), причем по информации Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Алтайскому краю в Бурлинском районе предписание госпожнадзора уже выдано, а в Романовском районе проверка запланирована на 2020 год. Наши контакты с Главным управлением будут продолжены.

Вместе с тем, имеет место отсутствие охранной сигнализации в 6 архивах и в 5 – частичное оснащение помещений ОПС (от 39% до 70%). Внесенные в прошлом году изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вновь позволяют проводить внеплановые проверки органов местного самоуправления в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний, поэтому Благовещенскому, Быстроистокскому и другим районам, где подходят сроки исполнения предписаний надо готовиться к протоколам об административных правонарушениях, если не будут устранены замечания. У нас вызывает вопрос рассмотрение с 2013 года на заседаниях Совета администрации Михайловского района проблемы дооснащения ОПС помещений архива, но при этом ежегодно принимается решение о дальнейшем контроле. Зачем это делается, какой смысл принимать по-

добные решения, если ситуация 7 лет не меняется, хотя бы по пожарной сигнализации?

Госархивом отреставрировано около 600 дел ОЦД, наиболее используемых, но находящихся в плохом физическом состоянии документов, это свыше 43 тыс. листов документов на бумажной основе. Проведена физико-химическая и техническая обработка 773 дел, поврежденных хлебным точильщиком и сухой плесенью. В целях обеспечения сохранности архивных документов и совершенствования работы по обслуживанию пользователей в госархиве создана экспертная группа для проведения экспертной оценки физического состояния находящихся на хранении архивных документов. Отметим качество работ сотрудников госархива по проведению проверки наличия и состояния дел, оформлению итоговых документов.

Государственный реестр уникальных документов Архивного фонда, включающий 113 документов, пополнился 4 документами из фонда Кудрявцева Ивана Никаноровича – участника подпольного революционного движения и Гражданской войны на Алтае, кавалера ордена Красной звезды. Это рукописный подлинник революционной присяги подпольщика за август 1918 г., выполненный на коже; обращение большевистского штаба к крестьянам и рабочим за 1918 г., революционная клятва красных партизан Горного Алтая от августа 1919 г. и песня-призыв большевистского штаба, датированная июлем 1919 г. Впервые к уникальным были отнесены документы по истории Гражданской войны на Алтае, 100-летие окончания которой отметили в 2019 году. Наверное, архивистам города Бийска и Каменского районов стоит посмотреть на свои документы этой тематики в целях отнесения к уникальным, как бывшим филиалам госархива.

Госархивом впервые за много лет была проведена большая работа по расширению перечня ОЦД, к ним было отнесено 5183 дела фонда № 144 «Метрические книги церквей. Коллекция». Продолжено создание страхового фонда в объеме около 64 тыс. кадров по 6 архивным фондам с использованием гибридного микрофильмирующего устройства, закупленного в 2006 году в рамках ФЦП «Культура России», и СОМ-системы SMA, приобретенной в 2017 году. Создание страхового фонда на этом оборудовании происходит принципиально иным способом – путем перевода на негативную микроплёнку ранее созданных электронных копий документов.

Фонд пользования на ОЦД, наиболее используемые и находящиеся в плохом физическом состоянии создан госархивом в объеме около 554 тыс. файлов, архивом г. Бийска – свыше 16,7 тыс. файлов.

По-прежнему приоритетным направлением работы архивов края остается исполнение поступающих запросов. Их объемы по-прежнему высоки:

около 17 тысяч тематических, свыше 105 тысяч социально-правовых и 227 генеалогических запросов. В сравнении в 2018 годом, уменьшение тематических запросов составило 2%, а социально-правовых – 13,7%. В разрезе архивов цифры следующие: по госархиву уменьшение социально-правовых запросов на 24,4% и генеалогических – на 17,8%, но рост тематических на 12%, в т.ч. биографических на 23%; по муниципальным архивам уменьшение социально-правовых запросов на 10,2%, тематических на 5,9%, в т.ч. биографических на 29,6%, но рост генеалогических – на 49,5%.

Нельзя обойти вниманием тему качества справочной работы, существующего порой формализма и отсутствие индивидуального подхода к каждому запросу. В 2019 году в министерство поступали жалобы на работу госархива, в т.ч. из Администрации Президента, часть из которых была обоснована. Госархиву следует серьезным образом задуматься над причинами и самосовершенствованием, разработать методическую базу, детализирующую работу архивиста над запросом и исключаящую подобные факты. Жалобы поступали и на муниципальные архивы. Просьба быть предельно внимательными и не черствыми при работе с обращениями граждан.

Возможно, продление сроков выхода на пенсию послужило причиной некоторого спада запросов, но прием архивных документов продолжается, а значит справочная работа по-прежнему будет занимать много рабочего бюджета. Возникающие резервы предлагаем использовать на решение поставленной Росархивом задачи по завершению перевода в электронный формат архивных описей течение двух лет (до 2022 года), поскольку планируется разместить их на краевом портале архивов.

Призываем вас также наладить электронное взаимодействие с территориальными подразделениями ОПФР при исполнении социально-правовых запросов, поскольку в данной системе работают лишь 22 архива. Мы испытываем сильное воздействие со стороны ОПФР, Минсвязь ничего вразумительного нам не предлагает, в т.ч. по финансированию муниципалитетов на приобретение соответствующего программного комплекса. Росархив информирует, что подготовлен проект плана мероприятий по реализации электронного информационного взаимодействия, создана рабочая группа из представителей Росархива, ПФР и Минтруда, разработаны предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты. На наш взгляд, здесь больше косности и «нездорового» консерватизма со стороны руководителей архивов, а ведь это избавит вас от контакта с гражданами, не говоря уже об экономии бумаги, конвертов.

Прошлый год был отмечен рядом юбилейных дат и событий: 80-летие краевого представительного органа, юбилеи районов. Достаточно теплой и душевной стала встреча архивистов, ветеранов, организованная отделом по

делам архивов в стенах госархива к 25-летию регионального архивного закона с участием Уполномоченного по правам человека в Алтайском крае Бориса Владимировича Ларина, научного сообщества.

Благодарим всех архивистов за огромную просветительскую деятельность, за ваши выставки для депутатского корпуса разного уровня, для граждан, в т.ч. на уличных площадках. Отдельные слова благодарности отделу использования и публикации документов госархива, которому пришлось проводить внеплановые выставки. Ваши информационные акции создают положительный имидж архиву и профессии архивиста.

Архивистам предстоит достойно провести мероприятия по празднованию 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. и в последующие годы, а также поучаствовать в реализации поручений Президента России В.В. Путина по созданию общероссийского и краевого комплекса архивных документов, посвященных Второй мировой войне, о чем подробнее ознакомит главный специалист отдела по делам архивов М.Е. Чуйко.

Обращаемся с призывом обеспечить сбор документов участников и детей войны, труженников тыла, эвакуированных граждан, а также архивистов к 100-летию государственной архивной службы Алтайского края и другим. Разверните информационную работу среди различных групп населения, начиная со школьников-волонтеров, их родителей, своих коллег по администрации, расскажите об условиях хранения и учете этих документов, ранее собранных и дошедших до нас.

Значение архивов для граждан растет. В крае за последние 5 лет (2015-2019 гг.) количество пользователей составило около 1,2 млн. человек, число посещений веб-сайта/страницы достигло свыше 1,6 млн. граждан, проведено свыше 4,3 тыс. информационных мероприятий.

Прошедший год характеризовался снижением объемов информационных мероприятий на 7,8% (с 984 по 907), пользователей архивной информации на 5,8% (с 240158 до 226187). Вместе с тем, по краю увеличилось количество посещений веб-сайтов/страниц на 7%, исследователей – на 5,3%, количество посещений читальных залов – на 12,6%.

Архивистами проведено 139 выставок документов, 483 экскурсии, 26 школьных уроков и лекций. По СФО мы в целом достойно смотримся, входим в тройку-четверку лидеров среди 10 регионов. Но резервы для повышения показателей использования, на наш взгляд, есть, в т.ч. посмотрите насколько корректным бывает учет мероприятий.

Итоги прошедшей паспортизации архивов показали увеличение объемов Архивного фонда и других архивных документов на 1,7%. По-прежнему из более чем 5 млн. единиц хранения 39% приходится на документы по лич-

ному составу (около 2 млн. единиц хранения). Для сравнения, наша доля в составе Архивного фонда страны составляет 11,5%, мы – безоговорочные лидеры по Сибирскому федеральному округу, к слову, при самой низкой штатной обеспеченности на 1 архив (4,08 чел. против 8,8 по Томской области, 7,4 по Кемеровской области, 6,4-6,7 по Красноярскому краю, Иркутской, Новосибирской, Омской областям). По федеральным архивам доля документов по личному составу составляет 11%.

В архивах края увеличилось количество неописанных документов с 0,2% до 0,4% от общего объема. Не включены в описи документы в госархиве, в основном за счет документов личного происхождения, в Змеиногорском районе и г. Барнауле – это свыше 1,5 тыс. дел по личному составу. Особо обращаем внимание на необходимость упорядочения документов по личному составу для указания в т.ч. оснований в архивных справках. Количество неописанных дел по федеральным архивам равняется 1%.

Неприемлемым для архивов являются факты утраты архивных дел. В Третьяковском районе утерян и снят с учета 1 фотодокумент за 1939 год, объявлены в розыск в Змеиногорском районе 3 дела, в Михайловском районе – 1 дело, в Солонешенском – 14. Обращаем ваше внимание на необходимость первоочередного сканирования фотодокументов, учитывая «плачевный» итог Третьяковского района.

По комплектованию архивов отметим увеличение объемов поступивших фотодокументов, документов личного происхождения, в т.ч. по акции «Народный архив» в госархиве, документов по личному составу от 175 ликвидированных организаций.

В крае сохраняется высокий уровень упорядоченности документов в организациях – источниках комплектования (в описи включено 99,9% документов постоянного хранения и 100% документов по личному составу). Все организации – источники комплектования своевременно упорядочили документы Архивного фонда.

За прошедший год практически в 2 раза увеличились объемы дел, находящихся в организациях сверх срока: с 4,8 тыс. дел до 10,2 тыс. дел (2,4% от общего объема Архивного фонда, 112 организаций). Помимо решений ЭПК о продлении сроков временного хранения, причинами нарушения архивного законодательства являются две: предельная загруженность хранилищ и проводимый розыск архивных дел. По-прежнему велики объемы архивных дел, снимаемых с учета краевой комиссией по организации проверки наличия и розыска документов Архивного фонда и других архивных документов: в 23 организациях утрачено 989 дел постоянного хранения.

К сожалению, в текущем году из госзадания краевого архива был исключен показатель по приему документов постоянного хранения из-за отсутствия площадей для приема документов.

За прошлый год на 3% наблюдается рост заголовков архивных дел, внесенных в ПК «Архивный фонд». По госархиву в БД внесено 32% заголовков архивных дел, по муниципальным архивам – 25,4%. В первую пятерку лидеров входят Табунский район, г. Белокуриха и ЗАТО Сибирский – 100% и Хабаровский и Третьяковский районы – свыше 93%. В семерке аутсайдеров (менее 10%) – города Барнаул, Рубцовск и Яровое, Залесовский, Крутихинский, Ельцовский и Ребрихинский районы.

Напоминаю, что Росархивом поставлена задача – завершить перевод в электронный формат архивных описей до 2022 года.

По сканированию описей дел увеличение объемов в целом на 14% (67,2% описей), в т.ч. по госархиву – на 21% (87,2%), по муниципальным архивам – на 6,4% (45,6%).

11 муниципальных архивов на своих страницах разместили сканированные образы описей дел (около 7% от объема по муниципальным архивам), по ГААК 100% описей доступны на сайте. Напоминаем о требованиях архивного законодательства, обязывающего архивы предоставлять справочно-поисковые средства к архивным документами в электронной форме, в т.ч. в сети Интернет. А у нас рост за год всего на 3 архива. Доступ пользователей к электронным образам описей дел в читальном зале организован в госархиве и в муниципальных архивах городов Бийска и Заринска.

Не занимаются работой по сканированию описей 6 муниципальных архивов Залесовского, Курьинского, Кытмановского, Табунского районов, городов Новоалтайска и Рубцовска. Возникает вопрос: что вы планируете размещать на портале, создаваемом на краевые средства? Изыскивайте средства на сканирующую технику и начинайте работы.

Уважаемые коллеги! Завершая выступление, от имени сотрудников отдела по делам архивов благодарим вас за плодотворную работу в 2019 году и желаем вам успехов в юбилейном году – 75-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг., 100-летия государственной архивной службы Алтайского края и 255-летия краевого архива.

Поздравляем Егорову Елену Дмитриевну с присуждением звания «Почетный архивист», Кочалину Елену Анатольевну со званием «Ветеран труда», Ольгу Ивановну Крохалеву с награждением Почетной грамотой Правительства края и Тамару Петровну Москалеву с присвоением Почетного звания «Заслуженный работник органов государственного и муниципального управления Алтайского края», первого среди архивистов.

Текстовой отчет традиционно размещен на сайте министерства. Обращаем внимание на решение обозначенных проблем и устранение недостатков.

Спасибо за внимание.

Заместитель министра, начальник
отдела по делам архивов

В.В. Антоненко